

## תשלומי הרשות הפלסטינית - תוכן לאתר המט"ל - פעימה ראשונה

### א. רקע כללי

1. הרשות הפלסטינית משלמת לאסירים ביטחוניים הכלואים בישראל משכורות בסכומים אשר גדלים בהתאם למשך תקופת המאסר, ומבטיחה לאסירים הכנסה יציבה ואיכות חיים גבוהה גם לאחר שחרורם מהכלא. בנוסף, משלמת הרשות הפלסטינית סכומים גבוהים לבני משפחותיהם של מי שנהרגו במהלך ביצוע פעולות טרור ("שהידים") ולמי שנפצעו במהלך ביצוע פעולות טרור.
2. תשלומי הרש"פ למחבלים ו"שהידים" הינו ערך מרכזי בנרטיב הפלסטיני. לפי סקר שנערך בדצמבר 2020 על ידי המרכז הפלסטיני למחקר מדיניות וסקרים (Palestinian Center for Policy and Survey Research) רוב מוחלט של הרחוב הפלסטיני מתנגד לשינוי המדיניות הקיימת, המתגמלת אסירים ביטחוניים ומשפחות "שהידים" על בסיס תקופת המאסר<sup>1</sup>. כמו כן, בכירים פלסטיניים מצהירים באופן גלוי כי התשלומים לאסירים ולמשפחות "שהידים" הוא ערך עליון לעם הפלסטיני, ו"אם לרשות הפלסטינית יישאר רק שקל אחד, היא תשלם אותו ל"שהידים" ולאסירים"<sup>2</sup>.
3. חוק האסירים והאסירים המשוחררים מס' 19 של הרש"פ מכריזה כי "האסירים והאסירים המשוחררים הינם מגזר לוחם וחלק אינטגרלי ממרקם החברה הערבית הפלסטינית, כאשר דיני חוק זה מבטיחים חיים מכובדים להם ולמשפחותיהם".
4. התכנית להעניק סיוע כלכלי למחבלים התחילה בשנת 1964 על ידי פת"ח, שהקים את הקרן למוג'אהאדין ול"שהידים" פלסטיניים כדי לספק סיוע כלכלי לאנשי פת"ח אשר נהרגו, נפגעו או נפלו בשבי<sup>3</sup>. המדיניות עבר סטנדרטיזציה במהלך האינתיפאדה השנייה, ויאסר ערפאת, אשר שימש כנשיא הרשות הפלסטינית, הנחה על תשלומים למשפחות של "שהידים"<sup>4</sup>. בנוסף, במהלך האינתיפאדה השנייה, סדאם חוסיין העניק מענק של 25,000 דולר אמריקאי לכל משפחה של מחבל מתאבד, ו-10,000 דולר למשפחות "שהידים" אחרים<sup>5</sup>.
5. הסיוע הכלכלי של הרש"פ לאסירים ולמשפחות ה"שהידים" והפצועים, מהווה תמריץ שלילי לביצוע פעילות טרור והבעת תמיכה של הרש"פ במעשי טרור.

1

"there is an internal Palestinian discussion of making payment to these families based on financial need and size of family and not based on the activities carried out by the martyr or the number of prison years. Do you support or oppose this idea?"

<https://www.pcpsr.org/sites/default/files/Poll%2078%20English%20fulltext%20December%202020.pdf>

<https://www.memri.org/reports/palestinian-authority-pa-president-abbas-if-we-had-only-single-penny-left-we-would-pay-it>

<sup>3</sup> Sayigh, Yezid. *Armed Struggle and the Search for State: The Palestinian National Movement, 1949-1993*, Oxford: Oxford University Press 1999. Pg. 225.

<sup>4</sup> <https://www.haaretz.co.il/misc/1.786414>

<sup>5</sup> [http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle\\_east/2846365.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/2846365.stm)

6. מעבר לכך, סיוע זה אינו קביל ערכית על מדינת ישראל, אשר מעבירה לרש"פ מידי חודש כספי מיסים אותם רשויות המדינה גובות עבור הרש"פ בהתאם להסכמי פריז משנת 1994.

## **ב. התשתית הנורמטיבית לתשלומי הרשות הפלסטינית למחבלים**

### **1. החקיקה הפלסטינית**

כדי לייסד את תשלומי הרשות הפלסטינית לאסירים ביטחוניים, אסירים ביטחוניים משוחררים, משפחות של "שהידים" ופצועים, הרשות הפלסטינית חקקה חוקים ותקנות והפעילה החלטות ממשלה, בין היתר:

- (א) החוק לתמיכה באסירים בבתי הכלא הישראליים מספר 14 משנת 2004
- (ב) חוק האסירים והאסירים המשוחררים מספר 19 משנת 2004
- (ג) החלטת הממשלה מספר 19 משנת 2010 בדבר תקנון מתן פטור לאסירים משוחררים משכר לימוד בבתי ספר ואוניברסיטאות ומביטוח בריאות ומקורסי שיקום
- (ד) החלטת הממשלה מספר 21 משנת 2010 בנוגע לגיליון הבטחת צרכי האסירים בתוך בתי הכלא הישראליים
- (ה) החלטת ממשלה מס' 22 לשנת 2010 לגבי תקנון אספקת הצרכים המשפטיים של האסירים, ביטוח הבריאות והקורסים
- (ו) החלטת ממשלה מס' 23 לשנת 2010 בנוגע לנוהל תשלום משכורת חודשית לאסיר
- (ז) החלטת ממשלה מס' 15 לשנת 2013 בנוגע לתקנון אספקת משרות לאסירים המשוחררים
- (ח) החלטת הממשלה מספר 19 משנת 2010 בעניין תקנת מתן פטור לאסירים משכר לימוד בבתי ספר ובאוניברסיטאות ומתשלומי ביטוח בריאות וקורסי הכשרה [מתוך עיתון "אלחיאת אלג'ידה" מתאריך 15.4.2011]
- (ט) החלטת הממשלה מספר 21 משנת 2010 בעניין תקנת הבטחת צרכיהם של האסירים בתוך בתי הכלא הישראליים [מתוך עיתון "אלחיאת אלג'ידה" מתאריך 15.4.2011]
- (י) החלטת הממשלה מספר 22 משנת 2010 בעניין תקנת הבטחת צרכיהם המשפטיים של האסירים [מתוך עיתון "אלחיאת אלג'ידה" מתאריך 15.4.2011]
- (יא) החלטת הממשלה מספר 22 משנת 2010 בעניין תקנת תשלום משכורת חודשית לאסיר מתוך עיתון "אלחיאת אלג'ידה" מתאריך 15.4.2011]

### **2. הגדרת הרש"פ לאסירים ביטחוניים ואסירים ביטחוניים משוחררים**

- (א) על מנת להסדיר ולמסד את המחויבות של הרשות הפלסטינית לנושא האסירים, בתאריך ה-27.12.04 חוקק חוק האסירים והאסירים המשוחררים מס' 19 (להלן: "חוק מס' 19").
- (ב) החוק התקבל על ידי המועצה המחוקקת הפלסטינית, אושרר על ידי יו"ר הרשות, ונכנס לתוקפו ביום 23.4.2005.
- (ג) החוק קובע כי "דיני חוק זה מבטיחים חיים מכובדים להם [האסירים הביטחוניים והאסירים הביטחוניים המשוחררים] ולמשפחותיהם".

ד) סעיף 1 לחוק מגדיר "אסיר" ככל מי שיושב בבתי הכלא של ה"כיבוש" על רקע מעורבותו במאבק נגד "הכיבוש". אסיר משוחרר מוגדר כל אסיר ששוחרר מבתי הכלא של ה"כיבוש".

### 3. הגדרת הרש"פ ל"שהידים" ופצועים

א) לפי מנכ"ל המוסד לטיפול במשפחות החללים והפצועים, חאלד מוחמד עבד אלחמד גיברין, "שהיד" הוא פלסטיני ש: נפגע במלחמות האזרחים בלבנון; חללים מאנשי ביטחון מסכל שנהרגו בעימותים עם החמאס; שנפגע בעימותים עם הצבא הירדני; שנכנס בטעות לשדה מוקשים כלשהו - ירדני/בריטי/ישראלי; שנפגע בדרכו לקיים את מצוות העלייה לרגל למכה; שעמד בחזית המאבק הפוליטי והמדיני לעצמאות פלסטין ומת במוות טבעי; שנפטר בשל סממן כלשהו הנוגע לכיבוש הישראלי, כולל כל מי שנפגע בשל עיכוב בקבלת טיפול רפואי בשל מחסומי צה"ל וכיו"ב.

### 4. הגדרת הזכאות לתשלומים

א) במהלך השנים, מוסדות הרש"פ עגנו בחוק<sup>6</sup>, בתקנות<sup>7</sup> ובהחלטות<sup>8</sup> ממשלה את התשלומים וההטבות שאסירים ביטחוניים, אסירים ביטחוניים משוחררים, משפחות של "שהידים" ופצועים זכאים להם.

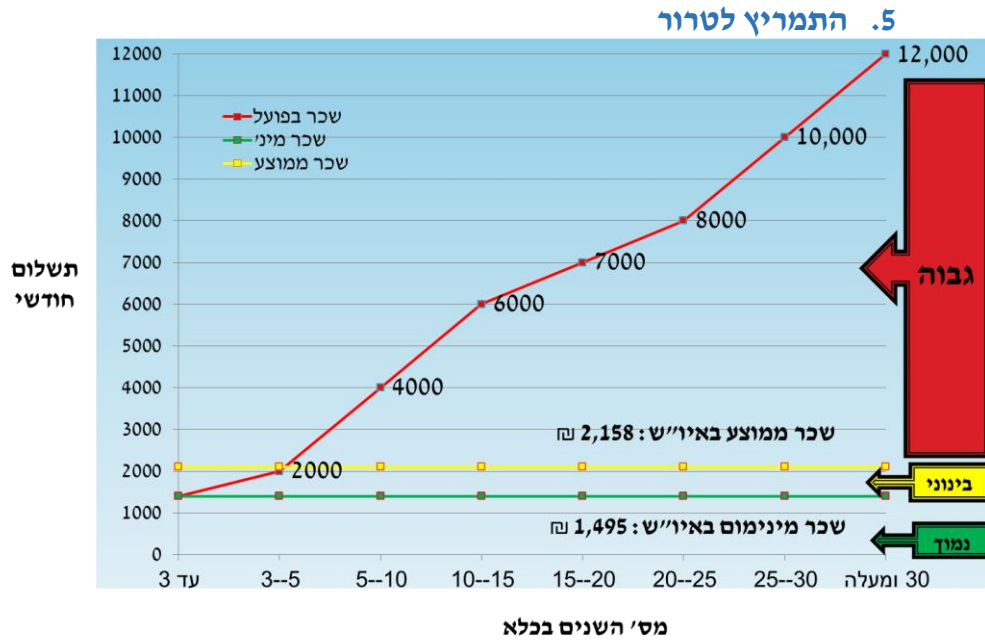
ב) מהני"ל עולה כי אסירים ביטחוניים ואסירים ביטחוניים משוחררים מקבלים הטבות בהתאם לתקופת המאסר שלהם, דבר שאינו עולה בקנה אחד עם טענת הרש"פ כי מדובר בתשלומים סוציאליים. מי ששוהה בבית כלא לתקופה יותר ארוכה מקבל שכר יותר גבוה והטבות נוספות. אין כל רכיב הקשור לרמת ההכנסה של משפחת האסיר.

ג) מעבר לתשלומים, הרשות מעניקה הטבות רחבות למוטבים ולמשפחותיהם. הטבות אלה הן בתחומים: התעסוקה, השכלה, חינוך, ועוד.

<sup>6</sup> החוק לתמיכה באסירים בבתי הכלא הישראליים מספר 14 בשנת 2004

<sup>7</sup> החלטת הממשלה מספר 22 משנת 2010 בעניין תקנת תשלום משכורת חודשית לאסיר

<sup>8</sup> החלטת הממשלה מספר 21 משנת 2010 לספה"י בנוגע לגיליון הבטחת צרכי האסירים בתוך בתי הכלא הישראליים



### ג. מוסדות הרשות הפלסטינית המשמשים לביצוע התשלומים למחבלים

- מתוקף חוקים והחלטות ממשלה של הרשות הפלסטינית, החל משנת 2003 הרשות משלמת משכורות לאסירים ביטחוניים ומשפחות "שהידים". בשנת 1998 הוקם משרד ייעודי לכך בשם "המשרד לענייני האסירים והמשוחררים". תקציבו של המשרד, כמו כל משרד ממשלתי אחר, הועבר אליו ישירות על ידי משרד האוצר הפלסטיני בראשותו של שר האוצר של הרשות.
- בשנת 2014, בשל לחץ בינלאומי של המדינות התורמות, הרשות הפלסטינית סגרה משרד זה, והארגון לשחרור פלסטין (אש"ף) בראשות נשיא הרשות הפלסטינית מחמוד עבאס הקים את נציבות אש"ף לענייני אסירים. הדבר נעשה על מנת להסוות את תמיכת הרשות הפלסטינית בפעילות טרור. הנציבות קיבלה את תקציבה באמצעות הקרן הלאומית הפלסטינית הזכאית לתקציב מהרשות הפלסטינית. הרשות הפלסטינית המשיכה, הלכה למעשה, לממן משכורות ותשלומים לאסירים ביטחוניים, אסירים ביטחוניים משוחררים, ומשפחות "שהידים".
- בעקבות היות הקרן הלאומית הפלסטינית גוף המממן את נציבות אש"ף לענייני אסירים, ולמעשה בהיותה המממנת של תשלומי המשכורות לאסירים ביטחוניים ולאסירים ביטחוניים משוחררים, הוכרזה הקרן הלאומית הפלסטינית, בחודש מרץ 2017, כהתאחדות בלתי מותרת בישראל והיא מוגדרת כיום כארגון טרור.<sup>9</sup>
- בשנת 2018 הרשות הפלסטינית הקימה מחדש את המשרד לענייני אסירים (Ministry of Prisoners Affairs)<sup>10</sup>, ובשנת 2019 שינתה את השם למוסד לענייני עצורים (Commission of Detainees Affairs)<sup>11</sup>. בשנת 2020 אין כל אזכור למוסדות הנ"ל והרשות הפלסטינית הטמיעה את תשלומים אלו בסעיפי תקציב אחרים.<sup>12</sup>

<sup>9</sup> [https://www.nevo.co.il/law\\_html/law01/501\\_587.htm](https://www.nevo.co.il/law_html/law01/501_587.htm)

<sup>10</sup> <http://www.pmf.ps/pmf/documents/accounts/monthly/2018/Dec.%202018.en.pdf>

<sup>11</sup> <http://www.pmf.ps/pmf/documents/accounts/monthly/2019/Dec.%202019-updated--v3.pdf>

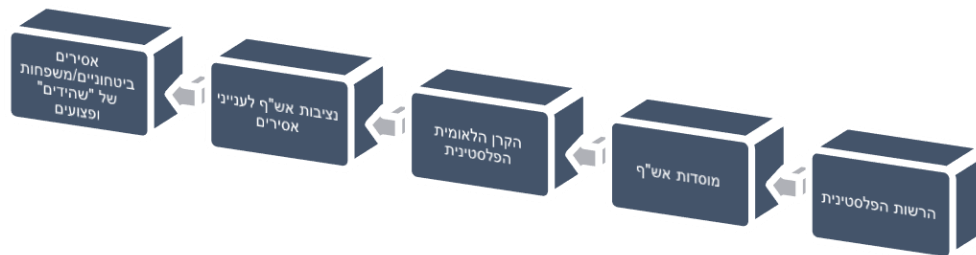
<sup>12</sup> <http://www.pmf.ps/pmf/documents/accounts/monthly/2020/December.%202020.pdf.pdf>

5. להלן תרשים המסביר את השינויים הנייל:

2003-2014



2015-2017



13 2018-2019



14 2020

<sup>13</sup> <http://www.pmf.ps/pmf/documents/accounts/monthly/2019/Dec.%202019-updated--v3.pdf>  
<sup>14</sup> <http://www.pmf.ps/pmf/documents/accounts/monthly/2020/December.%202020.pdf.pdf>



#### 4. פירוט התשלומים לאסירים ביטחוניים, אסירים משוחררים, 'שהידים' ופצועים

##### 1. פירוט המשכורות וההטבות לאסירים ביטחוניים ולאסירים משוחררים

תקופת מאסר (בשנים)	קצבה חודשית (בש"ח)	תוספת חודשית לאסיר נשוי לכל ילד מתחת לגיל 18	תוספת חודשית לאסירים מירושלים אזרחי ישראל	תוספת חודשית לאסירים אזרחי ישראל
עד 3	1,400	50 ₪	300 ₪	500 ₪
3-5	2,000	50 ₪	300 ₪	500 ₪
5-10	4,000	50 ₪	300 ₪	500 ₪
10-15	6,000	50 ₪	300 ₪	500 ₪
15-20	7,000	50 ₪	300 ₪	500 ₪
20-25	8,000	50 ₪	300 ₪	500 ₪
25-30	10,000	50 ₪	300 ₪	500 ₪
30 ומעלה	12,000	50 ₪	300 ₪	500 ₪

תשלומים לאסירים מבוססים על מהספר שנות המאסר. כלומר, מחבלים המבצעים פיגוע יותר "איכותי" זוכים למשכורת יותר גבוהה מהרשות הפלסטינית. "שכר מינימום" לאסיר ביטחוני הינו כ-1,400 ₪

לחודש, אשר תואם את שכר

המינימום ברשות הפלסטינית. ככל שעולה שנות המאסר, משכורת הבסיס עולה גם היא. מכיוון שפיגועים יותר "איכותיים" זוכים לתקופות מאסר יותר ארוכות, מי שמבצע פיגוע יותר קטלני מקבל משכורת יותר גבוהה. יש לציין כי משכורת הבסיס עולה על השכר הממוצע ברש"פ בשנים 5-10. יחד עם העובדה כי התשלומים לא מבוססים על המצב הכלכלי של משפחת האסיר ושאינם פליליים לאסירים פלסטיניים לא מקבלים תמיכה כספית מהרשות הפלסטינית, הנ"ל מדגיש כי בניגוד לטענות מצד גורמים פלסטיניים, תשלומי הרש"פ לאסירים ביטחוניים לא מהווים תשלומים סוציאליים.

בנוסף לתשלומים אלו, הרשות הפלסטינית מעניקה הטבות נוספות לאסירים ביטחוניים כלואים ומשחררים, כגון (רשימה מפורטת בנספח א'): :

- בשנה אסירים כלואים מקבלים 400 ₪ לחודש לרכישת מוצרים בקנטינה בבית הכלא, ועוד 800 ₪ לרכישת ביגוד.
- אסירים משוחררים שריצו לפחות 5 שנות מאסר בכלא (3 שנות מאסר לאסירות) מקבלים פטור משכר לימוד בבתי ספר ואוניברסיטאות ממשלתיות. כמו כן, אחד מילדיהם פטור משכר לימוד לתואר ראשון וכלל ילדיהם פטורים משכר לימוד בבתי ספר ממשלתיים
- אסירים מקבלים כיסוי על כל ההוצאות הנגזרות מלימודים אקדמיים בבתי הכלא הישראלי.
- אסירים משוחררים מקבלים מענק שחרור בהתאם לתקופת מאסרו. המענק נע בין 1,500 דולר לבין 25,000 דולר.
- אסירים משוחררים שריצו תקופת מאסר של בין 5 ל-10 שנים יקבלו הבטחת הכנסה של 1,500 ₪ לחודש. אסירים שריצו מעל 10 שנות מאסר (לאסירה – 5 שנות מאסר) מובטחים העסקה במשרה בסקטור הציבורי.
- אסירים משוחררים נהנים מזכות קדימה בהעסקה בשירות הציבורי, אשר תגדל בהתאם להיקף השנים שישב במאסר. כמו כן, אסירים משוחררים שריצו לפחות 5 שנים במאסר מוענקים הדרגה אזרחית/צבאית בהתאם לתקופת המאסר.

## 2. התשלומים וההטבות למשפחות "שהידים" ופצועים

א) בנוסף לתשלומים לאסירים ביטחוניים (מחבלים), הרשות הפלסטינית גם מעניקה קצבאות למשפחות של שהידים ולפצועים. לפי ההגדרות של הרש"פ, זה כולל "מי שנפגע בשל סממן כלשהו הנוגע ל"כיבוש" הישראלי."

ב) 'המוסד לדאגה למשפחות ה"שהידים" והפצועים' הנו גוף באש"ף הממומן במלואו על ידי הרשות הפלסטינית. המוסד מסדיר את התשלומים המועברים לפצועים ולמשפחות "שהידים". בניגוד ל"רשות לענייני אסירים ומשוחררים", המשיך "המוסד לטיפול במשפחות ה"שהידים" והפצועים" להופיע בתקציב של הרשות הפלסטינית ללא ניסיונות הסתרה.

### ג) ריכוז התשלומים וההטבות למשפחות "שהידים" ולפצועים

#### החלוקה הכספית החדשה של קצבאות משפחות "שהידים" ופצועים

משפחת "שהיד" נשוי	
סוג התשלום	גובה התשלום (בש"ח)
שכר יסוד	1,300
תוספת לבת זוג	100
תוספת עבור כל ילד שאינו מתפרנס בכוחות עצמו	25

משפחת "שהיד" רווק	
סוג התשלום	גובה התשלום (בש"ח)
שכר יסוד ללא כל תוספת	1,000

<b>משפחת "שהידית" נשואה</b>	
גובה התשלום (בש"ח)	סוג התשלום
1,000	שכר יסוד ללא כל תוספת

<b>משפחת "שהיד" אזרח נשוי</b>	
גובה התשלום (בש"ח)	סוג התשלום
650	שכר יסוד
100	תוספת לבת זוג
25	תוספת עבור כל ילד שאינו מתפרנס בכוחות עצמו

<b>"שהיד" אזרח רווק</b>	
גובה התשלום (בש"ח)	סוג התשלום
400	שכר יסוד ללא כל תוספת

<b>"שהידית" אזרחית נשואה</b>	
גובה התשלום (בש"ח)	סוג התשלום
400	שכר יסוד ללא כל תוספת

ד) על פי הקריטריונים של הרשות הפלסטינית, משפחת "שהיד" או פצוע המתגוררים בירושלים או בשטחי מדינת ישראל יקבלו תוספת של 300 ₪ לחודש.

ה) על אף האמור לעיל, לדברי חאלד מוחמד עבד אלחמד ג'יברין, אשר החל משנת 2008 שימש כמנכ"ל המוסד לטיפול במשפחות החללים והפצועים ואשר נכון ליום 20.6.17 משמש בתפקיד סגן ראש המוסד, שכר היסוד למשפחת "שהיד" עומד על 1,400 ₪, התוספת לבת זוג עומדת על 400 ₪ ועבור כל ילד עד גיל 18 (או עד סיום תואר ראשון) ישולם 200 ₪ נוספים<sup>15</sup>.

ו) **התקנה הפיננסית החדשה לעניין קצבאות "שהידים" צבאיים שאינם נשואים ושהוכרו על ידי המוסד החל מיום 1.1.09<sup>16</sup>**

"שהיד" שהוא בעל דרגה צבאית יקבל קצבה בהתאם לדרגתו הצבאית על פי התקנה הפיננסית החדשה לעניין דרגות צבאיות כמפורט להלן:

<b>שכר היסוד (בש"ח)</b>	<b>הדרגה הצבאית</b>
1,000	טוראי
1,080	רב טוראי
1,160	סמל
1,240	סמל ראשון
1,370	רב סמל
1,500	רב סמל ראשון
1,630	סגן משנה
1,760	סגן
1,960	סרן

<sup>15</sup> תצהיר שהוגש על ידו לטובת הרשות הפלסטינית, במסגרת ת.א. 3367/09 עז' המנוח מיכאל גדרי ז"ל ואח' נגד אחמד שובאני ואח' (בבית המשפט המחוזי בירושלים)

<sup>16</sup> בהמשך לדברי חאלד מוחמד עבד אלחמד ג'יברין, ככל הנראה הסכומים המפורטים בתקנה הפיננסית אינם מעודכנים, שכן לא סביר ש"שהיד" צבאי יקבל תשלום פחות מ"שהיד" שאינו צבאי.



2,240	רב סרן
2,490	סגן אלוף
2,990	אלוף משנה
3,290	תת-אלוף
3,690	אלוף

**ז) החלוקה הכספית החדשה של קצבאות פצועים**

קצבת היסוד (בש"ח)	סוג הנכות	אחוז הנכות
600	מקבל טיפול	מקבל טיפול
600	זמנית	מ-40% עד 100%
600	נפגע	נפגע (ללא אחוז נכות)
600	זמנית או קבועה	35% (כריתת עין בלבד או כליה)
600	קבועה	מ-40% עד 49%
700	קבועה	מ-50% עד 59%
800	קבועה	מ-60% עד 69%
900	קבועה	מ-70% עד 79%
1,000	קבועה	מ-80% עד 100%

- פצוע רווק או פצועה נשואה יקבל קצבת יסוד ללא כל תוספות סוציאליות.
- לגבי פצוע נשוי יש להוסיף את התוספות הסוציאליות לקצבת היסוד באופן הבא : תוספת אישה - 250 ₪, וכן תוספת עבור כל ילד שאינו מתפרנס בכוחות עצמו - 25 ₪.
- בראיון מיום 24.4.13 שנתן מוחמד צביחאת, אשר שימש כמזכ"ל האיחוד הלאומי למשפחות ה"שהידים", לעיתון אל-איאם, הוא מסר כי פצוע בעל 75% נכות ומעלה מקבל קצבה מלאה, פצוע עם 50%-74% נכות מקבל 75% מהקצבה ופצוע עם 40%-49% נכות מקבל 50% מהקצבה.
- לדברי חאלד מוחמד עבד אלחמד ג'יברין<sup>17</sup>, אוכלוסיית הזכאים כוללות, בין השאר, משפחות של חללים פלסטינים שנפגעו במלחמות האזרחים בלבנון; חללים מאנשי ביטחון מסכל שנהרגו בעימותים עם החמאס; חללים פלסטינים שנפגעו בעימותים עם הצבא הירדני; חללים שנכנסו בטעות לשדה מוקשים כלשהו - ירדני/בריטי/ישראלי; פלסטינים שנפגעו בדרכם לקיים את מצוות העלייה לרגל למכה; פלסטינים שעמדו בחזית המאבק הפוליטי והמדיני לעצמאות פלסטין ומתו במוות טבעי; כל מי שנפטר בשל סממן כלשהו הנוגע לכיבוש הישראלי, כולל כל מי שנפגע בשל עיכוב בקבלת טיפול רפואי בשל מחסומי צה"ל וכיו"ב.
- פצוע שהוא בעל דרגה צבאית יקבל קצבה בהתאם לדרגתו הצבאית על פי התקנה הפיננסית החדשה לעניין דרגות צבאיות.

<sup>17</sup> תצהיר שהוגש על ידו לטובת הרשות הפלסטינית, במסגרת ת.א. 3367/09 עז' המנוח מיכאל גדרי ז"ל ואח' נגד אחמד שובאני ואח' (בבית המשפט המחוזי בירושלים)

## ה. המאבק הלאומי בהובלת המט"ל בתשלומים לאסירים ביטחוניים, אסירים משוחררים, 'שהידים' ופצועים:

1. הסיוע הכלכלי של הרש"פ לאסירים ולמשפחות ה'שהידים' והפצועים, מהווה תמריץ שלילי לביצוע פעילות טרור, הבעת תמיכה של הרש"פ במעשי טרור, ובעיה ערכית עמה מדינת ישראל - המעבירה מידי חודש כספי מיסים לרש"פ - אינה מוכנה להסכין.
  2. כלי מרכזי למאבק בתמיכה הכלכלית בפעילות טרור הינו החוק להקפאת כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור מהכספים המועברים אליה ממשלת ישראל, התשע"ח- 2018 (להלן: 'חוק ההקפאה'):  
[https://www.nevo.co.il/law\\_html/law01/501\\_422.htm](https://www.nevo.co.il/law_html/law01/501_422.htm)
- (א) בתאריך 2 ביולי, 2018, אישרה מליאת הכנסת בקריאה שנייה ושלישית את הצעת החוק להקפאת כספים, ששילמה הרשות הפלסטינית למחבלים ולבני משפחותיהם, מהכספים המועברים אליה ממשלת ישראל.
- (ב) מטרת החוק הנה להביא להפחתת פעילות טרור ולבטל את התמריץ הכלכלי לפעילות טרור, באמצעות קביעת הוראות לעניין הקפאה של כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור, מתוך הכספים שמעבירה ממשלת ישראל לרשות הפלסטינית בהתאם להוראות חוקי יישום הסכמי הביניים עם הרשות הפלסטינית.
- (ג) מתוך הכספים שישראל מעבירה לרשות הפלסטינית מידי חודש, בהתאם להסכמים ביניהן, יוקפא סכום השווה ל-1/12 מסך הכספים ששילמה הרשות הפלסטינית למחבלים ולבני משפחותיהם בשנה הקודמת, בהתאם לדו"ח שיכין שר הביטחון בנושא ויאושר בקבינט.
- (ד) המט"ל (המטה הלאומי ללוחמה כלכלית בטרור במשרד הביטחון), מוביל את עבודת המטה לאיסוף החומרים (ממקורות גלויים וממקורות מודיעיניים), ניתוחם ועיבודם, לצורך גיבוש דוח שר הביטחון לאישור ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי כמתחייב לפי החוק.
- (ה) הגורמים אשר שותפים בביסוס הנתונים בדוח הנם אמ"ן, שב"כ, שב"ס, מתפ"ש, משטרת ישראל ורשות המיסים.
- (ו) אם יקבע בדו"ח שר הביטחון כי הרשות הפלסטינית חדלה לשלם למחבלים ובני משפחותיהם, יהיה רשאי הקבינט להחליט האם ומתי להעביר לרשות הפלסטינית את הכספים שהוקפאו.

### 3. פעילות המט"ל להקפאת תשלומים בזיקה לטרור:

(א) מאז שחוקק 'חוק ההקפאה' הוביל המט"ל עבודות מטה לגיבוש של 4 דוחות עבור שר הביטחון שאושרו ע"י וועדת השרים לענייני ביטחון לאומי:

שנה	תשלומים עבור אסירים ואסירים משוחררים	תשלומים עבור משפחות 'שהידים' ופצועים	סה"כ תשלומים בזיקה לטרור
2018	502,697,000 ש"ח	148,905,507 ש"ח	651,602,507 ש"ח
2019	460,701,282 ש"ח	148,905,507 ש"ח	609,606,789 ש"ח
2020	448,804,361 ש"ח	148,905,507 ש"ח	597,709,868 ש"ח
2021	461,8990,000 ש"ח	148,905,507 ש"ח	610,795,507 ש"ח

(ב) הטלת צווי תפיסה מנהליים (צת 1859/19, צת 57/19<sup>19</sup>, צת 58/19<sup>20</sup>, צת 145/22<sup>21</sup>) מכוח חוק המאבק בטרור- התשע"ו 2016, כנגד אסירים, אסירים משוחררים ומוטבים אזרחי ותושבי ישראל על כספים אשר קיבלו מהרש"פ כתגמול על ביצוע פעולות טרור.

<sup>18</sup> <https://nbctf.mod.gov.il/he/PropertyPerceptions/Documents/56-19%20%d7%9e%d7%95%d7%a9%d7%97%d7%a8.pdf>

<sup>19</sup> <https://nbctf.mod.gov.il/he/PropertyPerceptions/Documents/57-19.pdf>

<sup>20</sup> <https://nbctf.mod.gov.il/he/PropertyPerceptions/Documents/58-19%20%d7%9e%d7%a9%d7%95%d7%97%d7%a8.pdf>

<sup>21</sup> <https://nbctf.mod.gov.il/he/PropertyPerceptions/Documents/45-22%20%d7%9e%d7%95%d7%a9%d7%97%d7%a8.pdf>

## נספח א'

### ריכוז התשלומים וההטבות לאסירים ולאסירים משוחררים

נוהל משכורת חודשית לאסירים לפי סעיף 12 בהחלטת ממשלת הרשות הפלסטינית מס' 23

משנת 2010

שנים שהאסיר מרצה בכלא	סכום מינימלי חודשי בש"ח <sup>22</sup>
עד פחות מ-3 שנים	1,400
3 שנים ועד פחות מ-5 שנים	2,000
5 שנים ועד פחות מ-10 שנים	4,000
10 שנים ועד פחות מ-15 שנים	6,000
15 שנים ועד פחות מ-20 שנים	7,000
20 שנים ועד פחות מ-25 שנים	8,000
25 שנים ועד פחות מ-30 שנים	10,000
30 שנים ומעלה	12,000

תוספות לשכר הבסיס להן זכאים אסירים מתוקף החלטת ממשלת הרשות הפלסטינית מס' 23

קריטריון	סכום חודשי בש"ח
אסיר שיש לו אישה/בת זוג	300
אסיר המתגורר בירושלים	300
אסיר המתגורר בשטח מדינת ישראל	500
בן/בת שטרם מלאו להם 18 שנה	50 (עבור כל בן/בת)

תוספות לשכר הבסיס להן זכאים אסירים מתוקף החלטת ממשלת הרשות הפלסטינית מס' 21

א. תשלום סכום קבוע בצמוד למדד יוקר המחיייה עבור הוצאות חודשיות בתוך בית הכלא ולצורך קניית מצרכים מהקנטינה. הסכום ייקבע על פי החלטה מטעם השר.  
בהקשר זה יצוין, כי מדי חודש בחודשו מעבירה הרשות הפלסטינית סך של 400 ₪ כתשלומים לטובת רכישת מוצרי קנטינה לכל האסירים תושבי איו"ש ועזה (להלן: "תשלומי הקנטינה").  
תשלום זה אינו מועבר ישירות לחשבון האסיר אלא לחברה העסקית המפעילה את הקנטינות בכלל שב"ס.

ב. תשלום סכום קבוע של 400 ₪ לכל אסיר עבור ביגוד פעמיים בשנה (דהיינו 800 ₪ בשנה).

הטבות נוספות שלהן זכאים אסירים/אסירים משוחררים מתוקף החלטת ממשלת הרשות

הפלסטינית מס' 19

א. פטור משכר לימוד בבתי ספר/אוניברסיטאות ממשלתיים לאסיר משוחרר שריצה 5 שנים לפחות בכלא ולאסירה משוחררת שריצתה 3 שנים לפחות בכלא; פטור לאחד מילדיהם/בן/בת זוגם משכר לימוד לתואר ראשון; פטור לילדיהם משכר לימוד בבתי ספר ממשלתיים.  
ב. כיסוי כל ההוצאות הנגזרות מלימודים אקדמיים של אסירים השוהים בבתי כלא ישראליים.

<sup>22</sup> הסכומים המפורטים בטבלה מוענקים במידה שווה לאסירות, כאשר תוספות עבור בעל/בן זוג ועבור ילדים מוענקות להן במידה שהבעל/בן הזוג אינו עובד. התשלום מותנה בכך שהאסיר אינו מקבלים משכורת חודשית מגורם ממשלתי או ממשלתי למחצה כלשהו או מכל גורם רשמי אחר (במידה והם מקבלים משכורת מוטלת חובה על המעסיק לשלם להם את משכורתם במהלך מאסרם).

- ג. פטור בשיעור של 80% לילדיו של אסיר שנגזרו עליו 20 שנה לפחות במאסר וכבר ריצה תקופה של 5 שנים לפחות; פטור בשיעור של 80% לילדיה של אסירה שנגזרו עליה 10 שנים במאסר לפחות וכבר ריצתה תקופה של 3 שנים לפחות.
- ד. פטור לכל אסיר שריצה לפחות 5 שנים במאסר מתשלום דמי ביטוח בריאות ממשלתי; פטור לכל אסירה שריצתה לפחות 3 שנים במאסר מתשלום דמי ביטוח בריאות ממשלתי.
- ה. פטור לאסירים משוחררים מתשלום עבור קורסי שיקום שמארגן המשרד לאסירים ולאסירים משוחררים.

#### מענקי שחרור לאסירים

כל אסיר משוחרר שריצה תקופה של שנה ומעלה במאסר יקבל במעמד שחרורו מענק שחרור חד פעמי כדלהלן:

התקופה	הסכום בדולרים אמריקניים
שנה עד שלוש שנים	1,500
למעלה מ-3 שנים ועד 5 שנים	2,500
למעלה מ-5 שנים ועד 8 שנים	3,500
למעלה מ-8 שנים ועד 11 שנים	4,500
למעלה מ-11 שנים ועד 15 שנים	6,000
למעלה מ-15 שנים ועד 18 שנים	8,000
למעלה מ-18 שנים ועד 21 שנים	10,000
למעלה מ-21 שנים ועד 25 שנים	12,000
למעלה מ-25 שנים ועד 30 שנים	15,000
מ-30 שנים ומעלה	25,000

#### הטבות נוספות לאסירים משוחררים

נוהל תשלומים לאסירים משוחררים עפ"י החלטת ממשלת הרשות הפלסטינית מס' 15 משנת 2013 (ואשר תוקן בשנת 2015), וכן התקנה להבטחת משרות לאסירים משוחררים (בתוקף החלטת ממשלת הרשות הפלסטינית מס' 15 משנת 2013) קובעים כדלקמן:

- א. אסיר משוחרר שריצה תקופה של 5-10 שנים בכלא ואסירה משוחררת שריצתה תקופה של 2-5 שנים בכלא יקבלו שכר יסוד חודשי קבוע של 1,500 ₪ (בצמוד למדד יוקר המחיה), וזאת בתנאי שאין משרה פנויה בנמצא ושאינן להם מקור הכנסה מסודר של יותר מ-2,000 ₪ בחודש. כמו כן, האסיר זכאי לתוספת של 100 שקל עבור כל שנה אותה ריצה האסיר המשוחרר בכלא. אסיר משוחרר שריצה מעל 10 שנות מאסר ואסירה משוחררת שריצתה מעל 5 שנות מאסר, תובטח לו העסקה במשרה.
- ב. האסיר המשוחרר ייהנה מהתוספות הבאות לשכר היסוד: קצבת אישה בסך 300 ₪, קצבת ילדים בסך 50 ₪ עבור כל ילד שטרם מלאו לו 18.
- ג. אסיר משוחרר המפרנס משפחה (אישה, ילדים קטינים, אחים קטינים, אחיות לא נשואות שאין להן מקור פרנסה) ונפטר, משפחתו תקבל שכר יסוד קבוע בסך 1,500 ₪ בחודש, בתנאי שאינם נהנים מתשלומים בהתאם לתקנה אחרת.

- ד. אסיר שנפטר במהלך השנה שלאחר שחרורו בשל מחלה הקשורה למאסרו, יוכר כ"שהיד" על ידי המוסד למשפחות "שהידים", ויקבל תוספת למשכורתו בהתאם לשנות המאסר על פי חוק השירות התקף בכוחות ביטחון הפלסטיניים.
- ה. אסיר שמת בכלא יוכר על ידי המוסד למשפחות "שהידים" ויקבל תוספת למשכורתו בהתאם לשנות המאסר על פי חוק השירות התקף בכוחות ביטחון הפלסטיניים.
- ו. אסיר משוחרר שריצה 10 שנים או יותר בכלא ואסירה משוחררת שריצה 5 שנים או יותר בכלא יועסקו בשכר על ידי מוסדות המדינה.
- ז. אסיר משוחרר שריצה שנה או יותר ועד 5 שנים בכלא יהנה מדמי אבטלה חד פעמיים עבור התקופה שבמהלכה ישב בכלא, בהתאם למשכורת החודשית האחרונה אותה קיבל בכלא לפני שחרורו, כל זמן שאינו מקבל שכר קבוע או עובד.
- ח. מתן זכות קדימה בהעסקה - כל אסיר משוחרר אשר ריצה לפחות שנת מאסר, והגיש בקשה להיות מועסק בשירות הציבורי, ושחלים עליו התנאים המשפטיים בהתאם לחוקים ולתקנות התקפים הרלוונטיים יהיה זכאי לזכות קדימה בהעסקה, אשר תגדל בהתאם להיקף השנים שישב במאסר.

#### העסקת אסיר משוחרר ברשות הפלסטינית

אסיר משוחרר המועסק ברשות הפלסטינית יקבל את המדרגות המפורטות בטבלה המצורפת לתקנה, תוך התחשבות בהישגיו האקדמיים, כאשר המשכורת תוענק בהתאם לסולם המשכורות לעובדים אזרחיים או צבאיים בתוקף.

מספר השנים בכלא	הדרגה האזרחית	הדרגה הצבאית
5 שנים ופחות מ-6 שנים	ראש מחלקה	סגן
6 שנים ופחות מ-8 שנים	מנהל "ג"	סרן
8 שנים ופחות מ-10 שנים	מנהל "ב"	רס"ן
10 שנים ופחות מ-15 שנה	מנהל "א"	סגן אלוף + ותק
15 שנה ופחות מ-20 שנה	מנכ"ל "4"	אלוף משנה + ותק
20 שנה ופחות מ-25 שנה	סגן מסייע "2"	אלוף משנה + ותק
25 שנה ופחות מ-30 שנה	סגן שר	אלוף
30 שנה ומעלה	יש למנות בתפקיד שר	אלוף + ותק

- א. על פי דו"חות המטה הלאומי ללוחמה כלכלית בטרור, בשנת 2019, הרשות הפלסטינית שילמה 606,789,609 ₪ בזיקה לטרור. בשנת 2018, לפי הערכת המט"ל.
- ב. תשלומי הרש"פ למחבלים ול"שהידים" היא הפרה בוטה של ההתחייבויות של אש"ף במסגרת תהליך אוסלו. במסגרת תהליך אוסלו, אש"ף התחייבה למנוע פיגועים, ואף התחייבה להילחם בהסתה, אלימות, וטרור. העידוד של מחבלים, כאשר פיגועים יותר "איכותיים" מקבלים סכום גבוהה יותר, לא עולה בקנה אחד עם ההתחייבויות הנ"ל. כמו כן, יש עדויות ממחבלים כי הידיעה שניסיון לבצע פיגוע/פיגוע מוצלח יבטיח להם ולמשפחתם מצב כלכלי יציב שימשה כתמריץ לטרור.