

י"ב אדר א תשע"ט
17 בפברואר 2019

דוח שר הביטחון לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי בהתאם לחוק להקפאת כספים
ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור מהכספים המועברים אליה מממשלת
ישראל, התשע"ח-2018

בהתאם לסעיף 3(א) לחוק להקפאת כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור מהכספים המועברים אליה מממשלת ישראל, התשע"ח-2018, שר הביטחון מתכבד להביא בפני ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי דין וחשבון המפרט נתונים בדבר סך הכספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור בשנת 2018.

א. רקע כללי

1. החוק להקפאת כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור מהכספים המועברים אליה מממשלת ישראל, התשע"ח-2018 (להלן: "החוק") פורסם ברשומות ביום 8.7.18.
2. מטרת החוק הנה להביא להפחתת פעילות טרור ולבטל את התמריץ הכלכלי לפעילות טרור, באמצעות קביעת הוראות לעניין הקפאה של כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור, מתוך הכספים שמעבירה ממשלת ישראל לרשות הפלסטינית בהתאם להוראות חוקי יישום הסכמי הביניים עם הרשות הפלסטינית.
3. המטה הלאומי ללוחמה כלכלית בטרור במשרד הביטחון (מט"ל), אשר הוקם מכוח החלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מס' 273/ב' ביום 11.3.18, ביצע את עבודת המטה לאיסוף החומרים (ממקורות גלויים וממקורות מודיעיניים), ניתוחם ועיבודם, לצורך גיבוש דוח שר הביטחון לאישור ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי כמתחייב לפי החוק. דוח זה מציג בתמצית את תוצרי עבודת המטה שבוצעה.
4. הגורמים אשר סייעו בביסוס הנתונים בדוח הנם אמ"ן, שב"כ, שב"ס, מתפ"ש, משטרת ישראל ורשות המיסים.

ב. תשלומי הרשות הפלסטינית לאסירים ולאסירים משוחררים בזיקה לטרור בשנת 2018

5. התקציב המתוכנן של הרשות הפלסטינית (כפי שפורסם על ידיה), ביחס לשנת 2018, לגבי המשרד לענייני אסירים ומשוחררים הנו כמפורט להלן (חיתוך רלבנטי כפי שתורגם מהמקור):

רשימת היבטי תקציב היסוד לשנת 2018 (הסכומים באלש"ח)									
סע'	המשרד המוסד	תשלומים לעובדים		שימוש במוצרים ובשירותים	תגמולי סיוע סוציאלי	סכום	נכסים שאינם ממוניים	פיתוח הוצאות	הסכום הכולל
		משכורות	השתתפות סוציאלית						
46	המשרד לענייני אסירים ומשוחררים	22,353	2,095	5,206	555,000	579,654	500	1,500	581,654

6. "תגמולי סיוע סוציאלי"- "הוצאות העברה" של המשרד לענייני אסירים ומשוחררים הנם, לפי התכנון, בסך של **550,000,000 ₪**, ומיועדים לאסירים ולאסירים משוחררים.

7. בדוח ביצוע התקציב של הרשות הפלסטינית לשנת 2018, כפי שפורסם על ידיה באתר האינטרנט של משרד האוצר והתכנון¹, מפורטות, בין היתר, הוצאות (בש"ח) של המשרד לענייני אסירים ומשוחררים, כדלהלן:

העברות ישירות	תשלומים סוציאליים	משכורות לעובדי המשרד	הוצאות עבור שירותים ושחורות	הוצאות הוניות	סה"כ הוצאות
502,697,000	210,822,000	18,974,000	3,694,000	543,000	736,729,000

8. ההעברות הישירות עומדות על סך של **502,697,000 ₪** (סכום המהווה 91% מהתקציב המתוכנן תחת הכותרת "תגמולי סיוע סוציאלי"- "הוצאות העברה")².

9. **מידע שיש בגילוי חשש לפגיעה בביטחון המדינה**.

10. **מידע שיש בגילוי חשש לפגיעה בביטחון המדינה**³.

11. שילוב המידע המודיעיני בדבר סכום הקצאות ששילמה הרשות הפלסטינית לאסירים ולאסירים משוחררים בצירוף סכום מענקי השחרור הנ"ל הנו 502,397,012 ₪. סכום זה מהווה **99.9%** מהסכום שפורסם על ידי הרשות הפלסטינית בסעיף "העברות ישירות".

12. לגבי הנתון של התשלומים הסוציאליים, סכום זה אינו מתיישב עם סכימת רכיב זה בדוחות הביצוע של הרשות הפלסטינית ביחס לכל אחד מהחודשים של 2018 (לרבות בדוח של חודש דצמבר המתייחס לרכיב החודשי), המגיעים לסכום מצטבר של 20,047,000 ₪. סכום זה אף אינו מתיישב עם דוחות משנים קודמות בהם עמד היקף התשלומים תחת סעיף זה על מיליוני שקלים בודדים. כמו כן, לא ניתן לכמת בשלב זה את היקף ההטבות (כדוגמת דמי ביטוח בריאות, פטור משכר לימוד, סיוע משפטי ועוד), להם זכאים אסירים, אסירים משוחררים או בני משפחותיהם, בהתאם לקריטריונים שנקבעו על ידי הרשות הפלסטינית⁴. נדרש המשך העמקה ואיסוף חומר מודיעיני על ידי מערכת הביטחון בנושא זה.

13. לאור האמור, על בסיס הנתונים הקיימים עד כה, ניתן לקבוע כי סך הכספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור ביחס לאסירים ולאסירים משוחררים בשנת 2018 הנו סכום של **502,697,000 ₪**.

¹ <http://pmof.ps/pmof/en/internal.php?var=11&tab=01>

² נראה כי "העברות ישירות" (בדו"ח הביצוע) ו"הוצאות העברה" (בתקציב המתוכנן) הנם בעלי אותה משמעות. ³ (הערת שוליים ביחס לסעיף 10 שנמחק).

⁴ דוח זה אינו מתייחס לתשלומי הקנטינה של הרשות הפלסטינית, המוענקים גם לאסירים שאינם ביטחוניים, אשר אושרו על ידי מדינת ישראל (בהתאם לתנאים שנקבעו באישור).

ג. תשלומי הרשות הפלסטינית למשפחות "שהידים" ופצועים בזיקה לטרור בשנת 2018

14. התקציב המתוכנן של הרשות הפלסטינית (כפי שפורסם על ידיה), ביחס לשנת 2018, לגבי המוסד לדאגה למשפחות "שהידים" ופצועים הנו כמפורט להלן (חיתוך רלבנטי כפי שתורגם מהמקור):

רשימת היבטי תקציב היסוד לשנת 2018 (הסכומים באל"ש"ח)									
סכום הכולל	הוצאות פיתוח	נכסים שאינם ממוניים	סכום	תגמולי סיוע סוציאלי	שימוש במוצרים ובשירותים	תשלומים לעובדים		המוסד המוסד	סע'
			סכום	הוצאות העברה	הוצאות תפעוליות	השתתפות סוציאלית	משכורות		
696,301	352	46	695,903	687,322	1,701	620	6,259	המוסד לדאגה למשפחות שהידים	47

15. "תגמולי סיוע סוציאלי"- "הוצאות העברה" של המוסד לדאגה למשפחות "שהידים" הנם, לפי התכנון בסך של **687,322,000** ₪, כאשר סכום זה משולם לכ-37500 משפחות "שהידים" ופצועים.

16. ביחס לתשלומים ששולמו בפועל למשפחות "שהידים" ופצועים, הרשות הפלסטינית אינה מפרסמת נתון נפרד זה, וככל הנראה כוללת אותו בתוך הסעיף התקציבי הכללי של "המשרד לעניינים סוציאליים" או תחת הסעיף התקציבי של אש"פ.

17. **מידע שיש בגילוי חשש לפגיעה בביטחון המדינה**.

18. על מנת להגיע לנתוני אמת בנוגע לסכומים שהעבירה הרשות הפלסטינית לכל משפחות ה"שהידים" והפצועים בזיקה לטרור, יש לוודא באופן מפורט ואמין את כלל רשימת המוטבים המקבלים תשלומים מאת הרשות הפלסטינית, כאשר ביחס לכל אחד מהגורמים יש לבצע אבחנה המתייחסת **לעילה** בגינה מקבל המוטב את הכספים (וממילא האם מדובר בתשלומים בזיקה לטרור אם לאו).

19. כאשר יתקבל מידע מודיעיני נוסף ולאחר ניתוח ועיבוד כלל הנתונים, יועבר עדכון ביחס לתשלומי הרשות הפלסטינית למשפחות "שהידים" ופצועים.